

 <p>Comune di Savosa Municipio</p>	<p>Messaggio Municipale 14/2018</p>
<p>30 ottobre 2018</p>	<p>Risoluzione Municipale 442</p>
<p><i>Iniziativa legislativa dei Comuni elaborata “Per Comuni forti e vicini al cittadino”</i></p>	

Signor Presidente,

Signori Consiglieri Comunali,

con il presente Messaggio municipale sottoponiamo la proposta di sottoscrizione dell’iniziativa legislativa dei Comuni elaborata – per la modifica dell’art. 2 del “Decreto legislativo concernente l’introduzione di una partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali” del 29 gennaio 2014 – che ha quale obiettivo quello di stralciare il contributo annuale ricorrente di 25 milioni di franchi imposto ai Comuni.

Iter dell’iniziativa legislativa dei Comuni

Quali promotori, i Municipi dei Comuni di Canobbio, Gambarogno, Melide e Vernate, quest’ultimo Comune designato loro rappresentante – richiamati gli artt. 41 della Costituzione cantonale e 147 e segg. della Legge sull’esercizio dei diritti politici (LEDP) – depositeranno a breve alla Cancelleria dello Stato la sopraccitata iniziativa. La stessa sarà pubblicata sul Foglio ufficiale verso la seconda settimana del mese di novembre 2018.

Per la riuscita, entro il termine di 60 giorni dalla pubblicazione, sarà necessario raccogliere almeno 1/5 dei Comuni ticinesi (del totale di 115 Comuni); in concreto si tratta di ottenere l’adesione all’iniziativa di almeno 23 legislativi comunali che hanno competenza in materia.

Situazione vigente relativa alla “partecipazione dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali”

L’ultima manovra finanziaria (Messaggio governativo 7184), votata dal Gran Consiglio il 20.09.16, si riassume nell’estratto della circolare della SEL del 26.04.16 che riportiamo.

“La Piattaforma di dialogo Cantone-Comuni, per mantenere una coerenza con le regole che sottendono al progetto Ticino 2020, ha ritenuto opportuno ridurre già in questa occasione il numero di flussi finanziari tra Cantone e Comuni riunendo in un unico versamento di compensazione i seguenti flussi”:

1. la compensazione dei benefici indotti dalla manovra ai Comuni;

2. l'eliminazione del riversamento ai Comuni dell'imposta immobiliare cantonale (art. 99 LT), trattandosi di una "risorsa condivisa non legata a compiti";
3. per lo stesso motivo, l'eliminazione del riversamento ai Comuni della tassa sugli utili immobiliari (TUI, art. 123 segg. LT);
4. **inclusione del contributo comunale al finanziamento dei compiti cantonali (di 25 mio di franchi).**

Ne discende il tenore del vigente Decreto legislativo concernente la partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali (del 29.01.2014), che recita quanto segue:

“La partecipazione dei comuni al finanziamento dei compiti cantonali è definita in base ad una modalità di ripartizione che considera sia la popolazione residente permanente sia il gettito di imposta cantonale, ponderati entrambi nella misura del 50% (art. 1).

La partecipazione comunale di cui all'art. 1 è di 38,13 milioni di franchi annui per l'insieme dei comuni (art. 2 cpv. 1).

Essa resta in vigore fino al momento in cui saranno ridefiniti i compiti e i flussi finanziari tra Cantone e comuni secondo la riforma denominata «Ticino 2020» (art. 2 cpv. 2).”

Situazione comunale

Il nostro Comune è stato chiamato al pagamento (e sarà pure imposto nel 2019), quale partecipazione al “finanziamento dei compiti cantonali”, dei seguenti importi annuali:

2013	CHF 110'344.00
2014	CHF 145'768.00
2015	CHF 123'483.00
2016	CHF 132'223.00
2017	CHF 236'750.00
2018	CHF 249'445.00
2019	CHF 247'992.00 (in base alla circolare SEL del 3 settembre 2018)

per un totale di CHF 1'246'005.00.

Il prospettato ristorno per il nostro Comune – vista la richiesta di ridurre il contributo versato al Cantone da 38.13 a 13.13 mio di franchi annui (per un risparmio complessivo di CHF 25 mio) – ammonterebbe a oltre CHF 150'000.00 l'anno, che corrisponde a 2 punti di moltiplicatore dei quasi 3.5 punti con cui oggi partecipiamo, calcolati sul fabbisogno del preventivo 2019 (riferito al gettito comunale 75%). Sarebbe una situazione più accettabile.

Motivazioni dell'iniziativa

Negli ultimi 6 anni – 2013/2018 (che passeranno a 7 anni nel 2019) – ai Comuni ticinesi è stato imposto di contribuire al risanamento del bilancio cantonale con 150 milioni di franchi. Questo è ingiusto perché si tratta di risorse destinate a finanziare compiti comunali e non disavanzi del Cantone, sui quali i Comuni non hanno alcuna possibilità di intervenire. Ciò è antidemocratico e contrario al principio secondo cui “chi decide paga”.

Quale Ente più vicino ai cittadini, il Comune svizzero è per definizione l'attore in grado di capire meglio le necessità della popolazione. L'elemento centrale del nostro federalismo è un Comune forte e capace di fornire servizi in modo mirato ed efficiente. Togliere risorse destinate ai Comuni per coprire i deficit del Cantone è contrario al sistema svizzero.

I 25 milioni di franchi sottratti ogni anno ai Comuni riducono il loro margine di manovra per investire nelle necessarie infrastrutture e nei servizi a beneficio della popolazione. Questo impedisce ai Comuni di mantenere il loro ruolo per lo sviluppo e la crescita del nostro Paese.

Ogni livello istituzionale è chiamato a verificare periodicamente i servizi che offre. La revisione dei compiti è necessaria per capire quali prestazioni sono ancora utili e quali meno. Scaricare sul livello inferiore i "costi in eccesso" è troppo semplicistico. Questo è contrario ad una gestione finanziaria efficiente e non è nell'interesse del contribuente.

Negli ultimi anni i Comuni hanno pagato compiti del Cantone che non è stato in grado di finanziare. Oggi le finanze cantonali generano utili, e ce ne ralleghiamo. È giunto il momento di porre fine all'ingiustificato travaso delle risorse comunali.

Conclusione

Il Municipio di Savosa chiede di sostenere la modifica del Decreto legislativo concernente la partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali, stralciando il relativo specifico contributo di 25 milioni di franchi, e vi invita a risolvere:

1. È data l'adesione alla presentazione della domanda di iniziativa legislativa dei Comuni elaborata "Per Comuni forti e vicini al cittadino", con la quale si chiede di modificare nel seguente modo l'art. 2 del Decreto legislativo concernente la partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali (del 29 gennaio 2014):

Art. 2 - Importo e periodo (modifica)

¹ La partecipazione comunale di cui all'art. 1 è di 13,13 milioni di franchi annui per l'insieme dei comuni.

² (invariato).

2. Al Municipio è data delega di firmare l'iniziativa nei 60 giorni concessi dalla Legge sull'esercizio dei diritti politici (LEDP).

MUNICIPIO DI SAVOSA

Il Sindaco
Raffaèle Schärer

Il Segretario
Christian Barelli



Esame e rapporto: Commissione della legislazione
Commissione della gestione